ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О самоходных машинах и других видах техники"

Проект федерального закона "О самоходных машинах и других видах техники" (далее - законопроект) подготовлен Минсельхозом России в соответствии с пунктом 90 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2020 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2019 г. № 3205-р.

Регламентация вопросов проверки технического состояния и регистрации самоходных машин исторически осуществлялась на ведомственном уровне. Так, постановлением Совмина СССР от 13 февраля 1969 г. № 122 (далее - Постановление № 122) было поручено Министерству сельского хозяйства СССР по согласованию с Госпланом СССР, Министерством финансов СССР и Юридической комиссией при Совете Министров СССР в месячный срок разработать и утвердить положение о госсельтехнадзоре. Министерством внутренних дел СССР были разработаны Типовые правила регистрации тракторов, самоходных шасси и тракторных прицепов предприятий, учреждений и организаций СССР (кроме сельскохозяйственных). В соответствии с Постановлением № 122 были созданы инспекции госсельтехнадзора, которые осуществляли не только проверку технического состояния и соблюдения правил технической эксплуатации и хранения тракторов, комбайнов и других сельскохозяйственных машин и оборудования, но и выдачу колхозам, совхозам и другим сельскохозяйственным предприятиям и организациям независимо от их ведомственной принадлежности единых номерных знаков на тракторы, самоходные шасси и тракторные прицепы.

В настоящее время региональный государственный надзор в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов в соответствии с подпунктом 57 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Федеральный закон № 184-ФЗ) находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и осуществляется органами

государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Законодательный акт федерального уровня, регламентирующий вопросы допуска к эксплуатации, технического состояния, государственной регистрации и технического осмотра самоходных машин и других видов техники, в настоящее время отсутствует.

На основании пункта 2 статьи 3 Федерального закона № 184-ФЗ субъекты Российской Федерации в условиях отсутствия соответствующего федерального закона осуществляют в данной сфере собственное правовое регулирование, что на практике приводит к различным подходам к осуществлению деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, включая деятельность, связанную с допуском к эксплуатации, эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, государственной регистрацией и учетом самоходных машин и других видов техники, техническим осмотром и региональным государственным надзором в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

В целях создания надлежащей правовой базы по регулированию отношений, связанных с техническим состоянием и эксплуатацией самоходных машин и других видов техники, а также реализации государственной политики в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники разработан законопроект.

Законопроектом устанавливаются правовые и организационные основы деятельности в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Законопроект определяет не только полномочия Правительства Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области надзорных (контрольных) функций, но и иные полномочия указанных органов.

К иным полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, относятся государственная регистрация и учет, технический осмотр, выдача удостоверений тракториста-машиниста.

Законопроект содержит основные положения в области государственной регистрации и учета самоходных машин и других видов техники, их технического состояния и эксплуатации.

Справочно:

На основе сводных данных форм отчетности органов гостехнадзора в 2019 году в Российской Федерации функционировало 85 региональных органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации, 1657 районных и городских инспекций гостехнадзора.

Органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации в 2019 году зарегистрировано 2476,9 тыс. самоходных машин (2446,2 тыс. - в 2018 году) и 545,1 тыс. прицепов к ним (541,7 тыс. - в 2018 году), из них 1260,9 тыс. тракторов (1266,4 тыс. - в 2018 году), 463,7 тыс. дорожно-строительных и мелиоративных машин (463,5 тыс. - в 2018 году) и 596,8 тыс. прочих самоходных машин (560,9 тыс. - в 2018 году).

Положения законопроекта затрагивают также отношения в сфере безопасности труда трактористов, машинистов и водителей самоходных машин, порядок и условия допуска работников к эксплуатации такой техники, включая требования к состоянию их здоровья.

Справочно:

В 2019 году органами гостехнадзора субъектов Российской Федерации выдано более 430,2 тыс. удостоверений (в 2011 году - 380 тыс. удостоверений).

С учетом специфики эксплуатации самоходных машин и других видов техники в законопроекте содержатся основные положения, регламентирующие вопросы, связанные с запрещением эксплуатации техники.

Справочно:

В соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими деятельность органов гостехнадзора, в 2019 году была запрещена эксплуатация около 6 тыс. единиц техники (в 2011 году - около 140 тыс. единиц техники).

Законопроект содержит положения о техническом состоянии, обслуживании и ремонте самоходных машин и других видов техники.

Справочно:

В 2019 году владельцами самоходных машин и других видов техники представлено на технический осмотр 1128,4 тыс. самоходных машин и 237,6 тыс. прицепов. По результатам технического осмотра составлены акты технического осмотра на 80,1 тыс. самоходных машин и 21,5 тыс. прицепов.

Законопроект направлен на повышение уровня правового регулирования отношений по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других

видов техники в соответствии с Федеральным законом от 26 июля 2019 г. № 248-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации".

В законопроекте устанавливаются обязательные требования для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники.

Ответственность за нарушения обязательных требований предусмотрена статьей 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Справочно:

В рамках осуществления регионального государственного надзора в 2019 году должностными лицами органов гостехнадзора субъектов Российской Федерации привлечено к административной ответственности по статье 9.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях свыше 39 тыс. граждан и 4,5 тыс. должностных лиц. Сумма административного штрафа, наложенного в 2019 году на граждан, составила 9,5 млн. рублей, на должностных лиц - 3,4 млн. рублей.

Законопроект одобрен рабочей группой по реализации механизма "регуляторной гильотины" в сфере животноводства и растениеводства в полном составе (протокол от 29 июня 2020 г. № 26/ЗО-ПС).

Положения, вводимые законопроектом, вступают в силу по истечении двенадцати месяцев со дня официального опубликования Федерального закона "О самоходных машинах и других видах техники" (далее - Федеральный закон). Наличие переходного периода позволит собственникам (владельцам) самоходных машин и других видов техники адаптироваться к вводимым законопроектом положениям.

Предлагаемые законопроектом положения не повлияют на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет изменений доходов и расходов федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации. Реализация предусмотренных законопроектом полномочий федеральных органов исполнительной власти будет осуществляться в пределах установленной Правительством Российской Федерации предельной численности работников, а также бюджетных ассигнований, предусмотренных указанным органам в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

Проектов федеральных законов, аналогичных по своему содержанию законопроекту, на рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не находится.

В целях проведения оценки регулирующего воздействия и независимой антикоррупционной экспертизы законопроект размещался на официальном сайте regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Перечень нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О самоходных машинах и других видах техники", составлен с учетом действующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, регулирующих вопросы в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники (постановления Правительства Российской Федерации от 19 сентября 2020 г. № 1503 "Об утверждении требований к техническому состоянию и эксплуатации самоходных машин и других видов техники", от 21 сентября 2020 г. № 1507 "Об утверждении Правила государственной регистрации самоходных машин и других видов техники" и от 23 сентября 2020 г. № 1540 "Об утверждении Правил осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации").